

Davacı ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyen: Muhasebe Denetmenleri Derneği
GMK Bulvarı No:82 Maltepe/ANKARA

Davalı : Maliye Bakanlığı / ANKARA

İstemin Özeti : Maliye Bakanlığı Disiplin Amirleri Yönetmeliği'nin 16.08.2012 tarih ve 28386 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Yönetmelikle değişik ekli cetvelinin III-1 ile III-1-B-a kısımlarında yer alan "Defterdarlık Uzmanı" ve "Defterdarlık Uzman Yardımcısı" ibarelerinin ve anılan cetvelin (*) işaretli dip notunda yer alan "Denetim ve inceleme ile görevlendirilenler" ibaresinin iptali ile yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hâkimi : Okan Özkul

Düşüncesi : Yürütmenin durdurulması isteminin kabulü gerektiği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Onikinci Dairesince işin gereği düşünüldü:

Dava, Maliye Bakanlığı Disiplin Amirleri Yönetmeliği'nin 16.08.2012 tarih ve 28386 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Yönetmelikle değişik ekli cetvelinin III-1 ile III-1-B-a kısımlarında yer alan "Defterdarlık Uzmanı" ve "Defterdarlık Uzman Yardımcısı" ibarelerinin ve anılan cetvelin (*) işaretli dip notunda yer alan "Denetim ve inceleme ile görevlendirilenler" ibaresinin iptali istemiyle açılmıştır.

2.11.2011 tarih ve 28103 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 659 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 17. maddesiyle 178 sayılı Maliye Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 14. maddede, "Bu Kanun Hükmünde Kararnamenin yayımı tarihinde;

a) Muhasebat Başkontrolörü, Millî Emlak Başkontrolörü, Muhasebat Kontrolörü, Millî Emlak Kontrolörü, Devlet Bütçe Uzmanı, Mali Suçları Araştırma Uzmanı, Devlet Muhasebe Uzmanı, Devlet Gelir Politikaları Uzmanı ve Devlet Malları Uzmanı kadrolarında bulunanlar, Maliye Uzmanı kadrolarına ve bunların yardımcıları ile stajyerleri, Maliye Uzman Yardımcısı kadrolarına,

b) Muhasebe Denetmeni, Millî Emlak Denetmeni, Muhasebe Uzmanı ve Millî Emlak Uzmanı kadrolarında bulunanlar, Defterdarlık Uzmanı kadrolarına ve bunların yardımcıları Defterdarlık Uzman Yardımcısı kadrolarına, başka bir işleme gerek kalmaksızın halen buldukları kadro dereceleriyle atanmış sayılırlar." hükmüne yer verilmiştir.

178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 659 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 43. maddesinin 2. fıkrasında ise, Bakanlık taşra teşkilatında Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcısı çalıştırılabileceği, Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcılarına diğer görevlerinin yanı sıra genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler ve bunlara bağlı işletmelerdeki saymanlıklar ve defterdarlık birimlerinde yönetmelikle belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde denetim ve inceleme yaptırılabilceği, Defterdarlık uzmanlarından denetim yapmakla görevlendirilenler yer değiştirme suretiyle atamaya tabi olup, bunların görevlendirme, çalışma ve yer değiştirmelerine ilişkin usul ve esasların yönetmelikle düzenleneceği hükme bağlanmıştır.

26.06.2012 tarih ve 28334 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Maliye Bakanlığı Defterdarlık Uzmanları Yönetmeliğinin 33. maddesinin 2. fıkrasında, Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzmanlarının diğer görevlerinin yanı sıra genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerindeki saymanlıklar ile genel ve özel bütçeli idarelere bağlı işletmelerdeki saymanlıklar ve Defterdarlık birimlerinde



DANIŞTAY
ONİKİNCİ DAİRE

Esas No : 2013/5799

denetim ve inceleme işlerini yapmak görev ve yetkisine sahip oldukları, 35. maddesinin 1. fıkrasında, Defterdarlık Uzman Yardımcıları ve Defterdarlık Uzmanlarının Defterdar emrinde veya Defterdarlık birimlerinde görevlendirileceği düzenlemesi yer almaktadır.

178 sayılı KHK'nin Ek 12. maddesinde ise; "Defterdarlık birimleri, defterdarın yönetimi altında, muhasebat, milli emlak ve muhakemat birimleri ile personel müdürlüğünden oluşur." hükmüne yer verilmiştir.

9.2.2003 tarih ve 25019 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Maliye Bakanlığı Disiplin Amirleri Yönetmeliğine ekli cetvelin III/1 pozisyonu uyarınca Muhasebe Denetmeni, Milli Emlak Denetmeni ve bunların yardımcılarının disiplin amiri Defterdar, üst disiplin amiri Vali, aynı cetvelin III/1-B-a bölümünde bulunan Milli Emlak Denetmeni, Milli Emlak Denetmen Yardımcısının disiplin amiri Milli Emlak Dairesi Başkanı, üst disiplin amiri Defterdar iken, 16.08.2012 tarih ve 28386 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Yönetmelikle bu durum değiştirilmiş ve cetvelin III/1 pozisyonunda yer alan Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcısının disiplin amiri Defterdar Yardımcısı, üst disiplin amiri Defterdar ve cetvelin III/1-B-a kısmında yer alan Defterdarlık Uzmanı ile Defterdarlık Uzman Yardımcısının disiplin amiri Milli Emlak Dairesi Başkanı, üst disiplin amiri Defterdar olarak belirlenmiştir.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri incelendiğinde, muhasebe denetmeni ve muhasebe denetmen yardımcısı kadrolarında bulunanların Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcısı kadrolarına atandıkları ve yeni unvanlarının Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcısı olduğu, Defterdarlık Uzmanı ve yardımcılarının Defterdar emrinde veya Defterdarlık birimlerinde görevlendirilecekleri, Defterdar emrine verilen Defterdarlık uzmanlarının, Defterdarlık birimlerinde denetim ve inceleme işlerini yapmak görev ve yetkisine sahip oldukları, Defterdarlık birimlerinin ise, defterdarın yönetimi altında, muhasebat, milli emlak, saymanlık, muhakemat birimleri ile personel müdürlüğünden oluştuğu anlaşılmaktadır.

Dava konusu düzenleme ile, Defterdar emrine verilen ve denetim ve inceleme ile görevlendirilen Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcılarının, disiplin amiri Defterdar Yardımcısı, üst disiplin amiri Defterdar olarak belirlenmiş iken, denetim ve inceleme ile görevli Defterdarlık Uzmanı ve yardımcısının, işlemlerini denetledikleri muhasebe müdürü, saymanlık müdürü, milli emlak müdürü, muhakemat müdürü ve personel müdürünün disiplin amirinin Defterdar, üst disiplin amirinin ise Vali olarak belirlendiği görülmektedir.

Buna göre, disiplin amiri olarak daha alt kademedeki idari amire bağlı olan Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcılarının, daha üst kademedeki idari amire bağlı olan Defterdarlık birimleri müdürlerinin işlemlerini denetlemelerinin ve bu personel hakkında inceleme ve soruşturma yapmalarının, hayatın olağan akışına aykırı olacağı, bu durumun denetim fonksiyonunun gereği gibi yerine getirilmesini engelleyeceği anlaşıldığından, söz edilen hukuki sonuçlara yol açan dava konusu düzenlemede hizmet gereklerine ve hukuka ayarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, olayda 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 6352 sayılı Yasa ile değişik 27. maddesinin 2. fıkrasında sayılan koşullar gerçekleşmiş olduğundan Maliye Bakanlığı Disiplin Amirleri Yönetmeliği'ne ekli cetvelin III-1 ile III-1-B-a kısımlarında yer alan "Defterdarlık Uzmanı" ve "Defterdarlık Uzman Yardımcısı" ibarelerine ve anılan cetvelin (*) işaretli dip notunda yer alan "Denetim ve inceleme ile görevlendirilenler" ibaresine yönelik yürütmenin durdurulması isteminin kabulüne, bu kararın tebliğini izleyen 7 (yedi) gün içerisinde Danıştay İdari Dava Daireleri Kuruluna itiraz edilebileceğinin taraflara duyurulmasına, 10/09/2013 tarihinde oybirliği ile karar verildi.

Başkan
Ahmet Çetin
ZÖNGÜR

Üye
Erkan
CANTEKİN

Üye
Gürsel
CEYLAN

Üye
İbrahim
GÜNENÇ

Üye
Halil
YILMAZ

